

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 27.02.2019г.

№ 400

г.Кемерово

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в департаменте образования и науки Кемеровской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р, распоряжения Губернатора Кемеровской области от 18.10.2018 №85-рг «Об исполнении Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в департаменте образования и науки Кемеровской области, согласно Приложению №1 к настоящему приказу.

2. Назначить уполномоченными подразделениями, осуществляющими организацию, функционирование, а также контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса в департаменте образования и науки Кемеровской области:

- отдел правовой и кадровой работы департамента образования и науки Кемеровской области (Каменская Е.В.);

- отдел перспективного развития образования и информационной работы департамента образования и науки Кемеровской области (Пузынина И.Ю.).

3. Отделу правовой и кадровой работы департамента образования и науки Кемеровской области (Каменская Е.В.):

- внести изменения в должностные регламенты государственных гражданских служащих отдела правовой и кадровой работы, отдела перспективного развития образования и информационной работы департамента образования и науки Кемеровской области;

- внести изменения в должностные регламенты государственных

гражданских служащих всех структурных подразделений департамента образования и науки Кемеровской области в части включения в раздел II «Квалификационные требования по должности гражданской службы» требования о знании антимонопольного законодательства Российской Федерации;

- ознакомить государственных гражданских служащих всех структурных подразделений департамента образования и науки Кемеровской области с Положением об антимонопольном комплаенсе.

4. Отделу перспективного развития образования и информационной работы департамента образования и науки Кемеровской области (Пузынина И.Ю.) разместить Положение об антимонопольном комплаенсе на сайте департамента образования и науки Кемеровской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение пятнадцати дней со дня его утверждения.

5. Утвердить состав должностных лиц, ответственных за функционирование антимонопольного комплаенса в департаменте образования и науки Кемеровской области, согласно Приложению №2 к настоящему приказу.

6. Подотчетность должностных лиц, указанных в пункте 5 настоящего приказа, оставляю за собой.

7. Функции Коллегиального органа, ответственного за осуществление оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте образования и науки Кемеровской области, возложить на Общественный совет при департаменте образования и науки Кемеровской области.

8. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

И. о. начальника департамента



Ю.В. Гаврилюк

**Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в департаменте
образования и науки Кемеровской области**

1. Общие положения

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте образования и науки Кемеровской области (далее – Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Губернатора Кемеровской области от 18.10.2018 №85-рг и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте образования и науки Кемеровской области (далее – департамент).

1.1. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в департаменте;

«коллегиальный орган» – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» – уполномоченное начальником департамента структурное подразделение, осуществляющее организацию, функционирование, а также контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

1.2. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности департамента требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности департамента.

1.3. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности департамента требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса.

1.4. Принципы антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность руководства департамента в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется начальником департамента, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение служащими департамента правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков.

2.2. Функции по организацию, функционированию, а также контролю за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями департамента:

- отдел правовой и кадровой работы департамента (Каменская Е.В.);
- отдел перспективного развития образования и информационной работы департамента (Пузынина И.Ю.).

2.3. К компетенции уполномоченного подразделения – отдела правовой и кадровой работы департамента (Каменская Е.В.) относятся следующие функции:

а) подготовка и представление начальнику департамента акта об антимонопольном комплаенсе, о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также внутриведомственных документов департамента, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений департамента, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование служащих департамента образования и науки Кемеровской области по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями департамента по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) информирование начальника департамента о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

2.4. К компетенции уполномоченного подразделения – отдела перспективного развития образования и информационной работы департамента (Пузынина И.Ю.) относятся следующие функции:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

2.5. Организация и обеспечение проведения проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе и о противодействии коррупции.

2.6. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на Общественный совет при департаменте.

2.7. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий департамента в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением – отделом правовой и кадровой работы департамента (Каменская Е.В.) на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

а) анализ нормативных правовых актов департамента;

б) анализ проектов нормативных правовых актов департамента;

в) мониторинг и анализ практики применения департамента;

г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением – отделом перспективного развития образования и информационной работы департамента (Пузынина И.Ю.) на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) мониторинг и анализ практики применения департамента антимонопольного законодательства.

3.3. При проведении (не реже 1 раза в год) уполномоченным подразделением – отделом перспективного развития образования и

информационной работы департамента (Пузынина И.Ю.) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в департамента, который содержит классифицированные по сферам деятельности департамента сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.4. При проведении анализа нормативных правовых актов департамента уполномоченным подразделением – отделом правовой и кадровой работы департамента (Каменская Е.В.) реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и обеспечение размещения на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне,

б) обеспечение размещения на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) предоставление начальнику департамента доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты.

3.5. При проведении анализа нормативных правовых актов департамента уполномоченным подразделением – отделом перспективного развития образования и информационной работы департамента (Пузынина И.Ю.) реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне,

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов.

3.6. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов департамента уполномоченным подразделением – отделом правовой и

кадровой работы департамента (Каменская Е.В.) реализуются следующие мероприятия:

а) подготовка для размещения на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для общественного обсуждения нормативных правовых актов Кемеровской области проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) сбор и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

3.7. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов департамента уполномоченным подразделением – отделом перспективного развития образования и информационной работы департамента (Пузынина И.Ю.) реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для общественного обсуждения нормативных правовых актов Кемеровской области проекта нормативного правового акта.

3.8. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в органе исполнительной власти Кемеровской области уполномоченным подразделением – отделом правовой и кадровой работы департамента (Каменская Е.В.) должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в департаменте;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в департаменте;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в департаменте.

3.9. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением – отделом правовой и кадровой работы департамента (Каменская Е.В.) должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности департамента по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.10. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным подразделением – отделом правовой и кадровой работы департамента (Каменская Е.В.) по уровням согласно

приложению.

3.11. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением – отделом правовой и кадровой работы департамента (Каменская Е.В.) составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.12. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями департамента в части своей компетенции разрабатываются (не реже 1 раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

4.2. Уполномоченное подразделение совместно со структурными подразделениями департамента осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования в департаменте образования и науки Кемеровской области антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в соответствии с методикой их расчета, разрабатываемой федеральным антимонопольным органом.

5.2. Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте проводится не реже 1 раза в год.

5.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе рассматривается на Общественном совете при департаменте не реже 1 раза в год.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом при департаменте, размещается на официальном сайте департамента.

6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом при департаменте, направляется уполномоченным лицом в Федеральную антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в федеральных органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

**Приложение
к Положению
об организации системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в департаменте**

**УРОВНИ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности департамента по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи департаменту предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи департаменту предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи департаменту предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение №2
к приказу Департамента
образования и науки
Кемеровской области
от «29» декабря 2018 г. №2370

**Должностные лица, ответственные за функционирование антимонопольного комплаенса в департаменте
образования и науки Кемеровской области**

ФИО	Должность	Курируемые вопросы
Каменская Елена Владимировна	- начальник отдела правовой и кадровой работы департамента	<p>- подготовка и представление начальнику департамента акта об антимонопольном комплаенсе, о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также внутриведомственных документов департамента, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;</p> <p>- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;</p> <p>- организация взаимодействия с другими структурными подразделениями департамента по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;</p> <p>- организация внутренних расследований,</p>

		<p>связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;</p> <p>- информирование начальника департамента о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.</p>
<p>Аскендеров Ильяс Аскендерович</p>	<p>- консультант-юриисконсульт отдела правовой и кадровой работы департамента</p>	<p>- консультирование служащих департамента образования и науки Кемеровской области по вопросам связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;</p> <p>- разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;</p>
<p>Полянская Анжелика Игоревна</p>	<p>- консультант отдела правовой и кадровой работы департамента</p>	<p>- выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений департамента, разработка предложений по их исключению;</p> <p>- организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;</p>
<p>Пузынина Ирина Юрьевна</p>	<p>- начальник отдела перспективного развития образования и информационной работы департамента</p>	<p>- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;</p> <p>- взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся</p>

Райс Лия Юрьевна	- главный консультант-юриисконсульт отдела перспективного развития образования и информационной работы департамента	вопросов, связанных с проводимыми проверками. - выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства; - взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.
Барков Владимир Алексеевич	- консультант отдела перспективного развития образования и информационной работы департамента	выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства; - взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.